Personal del Orden Público en California

Enero 2024

Brandon Martin, Magnus Lofstrom, y Andrew Skelton

La financiación del orden público proviene principalmente de fuentes locales.

- ➤ Las ciudades de California gastaron más de \$14.8 mil millones en vigilancia policial en el año fiscal 2021–22, mientras que los condados gastaron \$7.5 mil millones y el estado gastó \$2.8 mil millones en la Patrulla de Caminos de California (CHP, por sus siglas en inglés).
- ➤ La financiación policial es típicamente el área de mayor gasto para las ciudades, representando más del 15% de todo el gasto de la ciudad en el estado; los servicios de bomberos son la siguiente categoría de gasto (6.5%). Sin embargo, existe una variación considerable entre las diferentes comunidades.
- ➤ La protección policial de ciudades y condados está financiada por impuestos a la propiedad, al comercio, y a las ventas; subsidios federales y estatales; tarifas locales y multas; y aumentos aprobados por los votantes en impuestos generales y especiales a las ventas.

Casi la mitad de los oficiales del orden público trabajan para departamentos de policía municipales.

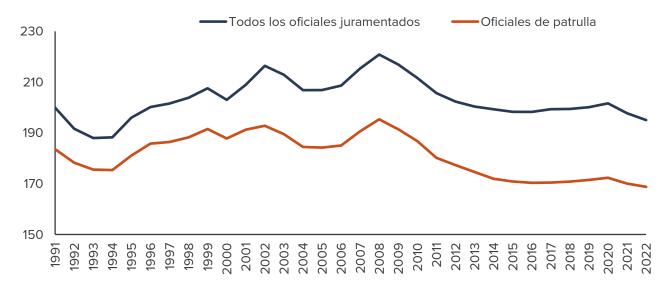
- ➤ En el 2022 había aproximadamente 116,000 empleados del orden público de tiempo completo en California; cerca de 76,100 eran oficiales juramentados del orden público (con poderes plenos de arresto) y cerca de 40,000 eran personal civil.
- ➤ De todos los oficiales juramentados, cerca del 49% eran oficiales de policía municipal, mientras que 39% eran oficiales del alguacil del condado y 9% trabajaban para la Patrulla de Caminos de California (CHP, por sus siglas en inglés). Aproximadamente el 4% estaban empleados por otras agencias, tales como universidades, puertos, distritos de transporte y el Departamento Estatal de Parques y Recreación.

Los niveles de personal continuaron descendiendo en el 2022.

- ➤ Entre el 2021 y el 2022, el estado perdió 1,500 empleados juramentados y cerca de 100 empleados civiles. La reducción entre el 2020 y el 2021 fue mayor—2,100 empleados juramentados y 1,100 empleados civiles. Durante los últimos dos años, los niveles de personal se redujeron en un 4.5% y 3% respectivamente.
- ➤ El número de oficiales de patrulla por cada 100,000 residentes es el más bajo desde al menos 1991, mientras que el número total de oficiales juramentados por cada 100,000 residentes está actualmente en el nivel más bajo desde 1994. Las reducciones más pronunciadas ocurrieron durante la Gran Recesión 2007-2009, y los niveles no se han recuperado desde entonces.
- ➤ Las pérdidas de personal están desigualmente distribuidas a través de las agencias del orden público. De las 460 agencias que reportaron cifras de personal en ambos 2021 y 2022, 203 (44.1%) reportaron menos oficiales juramentados, 72 (15.7%) reportaron que no hubo cambio, y 185 (40.2%) reportaron más oficiales en el 2022 que en el 2021.
- ➤ En el 2018, el año más reciente de información confiable para comparaciones estatales y nacionales, California tuvo menos oficiales por cada 100,000 residentes (200) que la nación en general (241)—pero más que dos estados vecinos, Oregón (160) y Arizona (192).

El número de oficiales de patrulla por cada 100,000 residentes ha disminuido a niveles más bajos que los de 1991

Oficiales por cada 100,000 residentes



Fuente: Cálculos del autor basados en la Encuesta de Personal del Orden Público del Departamento de Justicia de California y Datos de Población del Departamento de Finanzas de California, 1991–2022.

Notas: La categoría de oficiales de patrulla incluye a todo el personal juramentado del orden público que no está reportado como empleados de las cárceles. La mayoría de estos oficiales están patrullando caminos y vecindarios, pero la categoría también incluye jefes de policía, supervisores, y detectives. Datos anteriores a1991, no estuvieron disponibles.

El personal juramentado del orden público trabaja principalmente como oficiales de patrulla, y la mayoría son hombres.

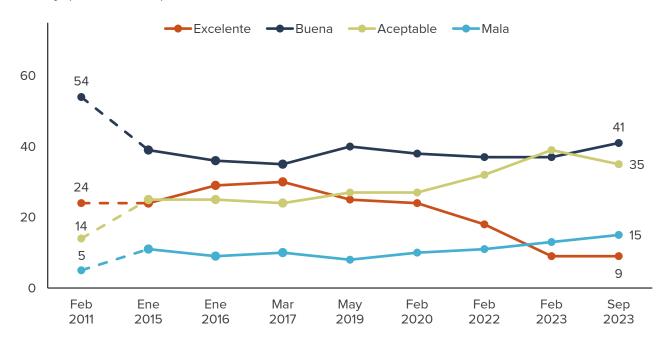
- ➤ De los casi 76,100 oficiales juramentados en el 2022, cerca de 65,860 eran oficiales de patrulla y más de 10,260 trabajaban en las cárceles de los condados. De todos los oficiales juramentados, 65,379 (ó 86%) eran hombres.
- ➤ En el 2022, había cerca de 29,830 empleados civiles en los departamentos de policía municipal, CHP, y fuera de las cárceles, y 10,030 empleados civiles en las cárceles. De todo el personal civil, 15,134 (ó 38%) eran hombres.

Las opiniones sobre el orden público local han cambiado con el tiempo y difieren a través de grupos raciales/étnicos.

- Según la Encuesta Estatal de PPIC de septiembre 2023, la mitad de los californianos consideran la protección de la policía en su comunidad como buena o excelente. Las calificaciones positivas han disminuido notablemente durante la pasada década: en febrero 2011, 78% consideró la protección de la policía local como buena o excelente. Esta reducción ha coincidido con disminuciones en el número de oficiales, pero decayó aún más desde el 2020.
- > Sólo 36% de los californianos afroamericanos consideran la protección de la policía en sus comunidades como buena o excelente, comparado con 49% de asiático americanos, 44% de latinos, y 55% de californianos blancos.
- > Según la Encuesta Estatal de PPIC de febrero 2022, sólo 37% de californianos afroamericanos piensa que la policía trata a todos los grupos raciales y étnicos equitativamente la mayoría del tiempo o casi siempre, comparado con mayorías de asiático americanos (56%), latinos (52%), y californianos blancos (62%).

La mayoría de las calificaciones positivas a la protección de la policía local han disminuido notablemente

Porcentaje (todos los adultos)



Fuente: Encuestas Estatales de PPIC, 2011-2023.

Notas: Las encuestas de febrero 2011 y septiembre 2023 preguntan: "Ahora por favor indique cómo calificaría algunos de los servicios públicos en su área local. Para cada uno, por favor indique si considera que son excelentes, buenos, aceptables, o malos. Protección policial:" Otras encuestas preguntaron: "¿Cómo calificaría el trabajo que su policía local está haciendo en controlar el crimen en su comunidad: excelente, bueno, aceptable, o malo?" El segmento de línea discontinua significa que la pregunta de la encuesta no fue hecha entre febrero 2011 y enero 2015.

Identificar formas justas, económicas de prevenir el crimen es vital.

- Investigaciones recientes han concluido que aumentar el personal de policía puede ayudar a prevenir el crimen: cada oficial adicional resulta en 1.3 menos crímenes violentos y 4.2 menos crímenes contra la propiedad por año, principalmente a través de disuasión. Las investigaciones también estiman que los beneficios para reducir el crimen al contratar un oficial de policía adicional exceden el costo anual.
- Mientras que las investigaciones indican que el aumento en personal de policía resulta en una mayor reducción en homicidios de víctimas afroamericanas que blancas, también indican que el aumento en arrestos por delitos de bajo nivel como violaciones relacionadas con el licor y alteración del orden público que recaen desproporcionadamente en los residentes afroamericanos.
- Preocupaciones sobre las prácticas policiacas y el personal de la policía podrían impulsar a las comunidades a explorar otros programas y estrategias que podrían también resultar beneficiosas. Posibles enfoques incluyen intervenciones preventivas entre los jóvenes que están en riesgo, personas con problemas de comportamiento y abuso de sustancias, y otros grupos específicos.

Fuentes: Chalfin and McCrary, "Are US Cities Underpoliced? Theory and Evidence," Review of Economics and Statistics (March 2018). Chalfin, Aaron, Benjamin Hansen, Emily K. Weisburst, and Morgan C. Williams Jr., "Police Force Size and Civilian Race." American Economic Review: Insights, 4 (2): 139–58. Heaton, "Hidden in Plain Sight" (RAND Corporation, 2010). Mello, "More COPS, Less Crime," Journal of Public Economics (abril 2019). Oficina del Analista Legislativo de California, California's Criminal Justice System: A Primer (2013). Encuesta de Personal del Orden Público del Departamento de Justicia de California, 1991–2022. Oficina de Estadísticas de Justicia, Censo de las Agencias Estatales y Locales de Orden Público, 2018. Oficina del Contralor de California, Reportes Financieros del Condado y la Ciudad, 2021-22. Encuestas Estatales de PPIC, 2011-2023.