

## El Programa CalWORKs

ENERO 2018

Caroline Danielson y Tess Thorman

### ► **CalWORKs es un componente clave de la red de asistencia de California para familias de bajos ingresos.**

Fundado en 1998, el programa de California de Oportunidades de Trabajo y Responsabilidad Hacia los Niños (CalWORKs) ofrece asistencia financiera a familias de muy bajos ingresos con activos limitados. La mayoría de los padres que reúnen los requisitos deben progresar hacia encontrar y mantener un empleo o pueden perder su subsidio; los niños continúan reuniendo los requisitos sin importar la situación de sus padres en el programa. Para el 2017, la gran mayoría (81.4%) de beneficiarios de CalWORKs son niños. CalWORKs está financiado conjuntamente por los gobiernos federal, estatal y del condado.

### ► **El subsidio federal en bloque se traduce en opciones y limitaciones.**

La Asistencia Temporal para Familias Necesitadas (TANF por sus siglas en inglés) destina fondos federales a través de subsidios federales a través de subsidios en bloque, que le otorgan a los estados libertad en el gasto. En el 2016-17, California usó 65% (\$2.43 mil millones) de su financiación TANF para CalWORKs, junto con \$2.78 mil millones de fuentes del estado y de los condados; el 35% restante fue usado para otros propósitos, incluyendo \$926 millones para asistencia financiera Cal Grants para estudiantes universitarios. Pero los subsidios en bloque no aumentan cuando más familias cumplen los requisitos para asistencia, y los fondos federales se han mantenido fijos—o disminuido, en términos ajustados por inflación—desde que TANF se aprobó en 1996. Durante y luego de la recesión 2007-09, los legisladores del estado recortaron subsidios en dinero efectivo y redujeron los requisitos laborales para manejar la creciente necesidad. En el 2013, los legisladores renovaron los requisitos laborales y aumentaron la financiación para servicios relacionados con el empleo; algunos de los recortes a subsidios también fueron revertidos.

### ► **El número de casos ha disminuido dramáticamente desde los 1990s.**

El número de adultos y niños en California que recibían asistencia alcanzó su punto máximo de cerca de 2.7 millones a mediados de los 1990s; luego disminuyó a menos de 1.2 millones de beneficiarios en el 2007. Pero cambios en la política pública y el crecimiento económico contribuyeron a este descenso. Luego de aumentar durante la Gran Recesión, el volumen de casos de CalWORKs disminuyó nuevamente al mejorar la economía; la información más reciente (junio 2017) mostró 1.1 millones de beneficiarios—cerca de 200,000 adultos y casi 860,000 niños. La evidencia nacional indicó que California sirve a más familias que otros estados (en el 2015, 65 de cada 100 en situación de pobreza recibieron asistencia, comparado con el promedio nacional de 23).

### ► **CalWORKs se encuentra entre los programas estatales más efectivos para combatir la pobreza.**

La Medida de Pobreza de California (CPM por sus siglas en inglés) estima que, en ausencia de CalWORKs, 439,200 más californianos (225,000 adultos y 214,200 niños) estarían en situación de pobreza y 186,400 más vivirían en pobreza profunda (91,600 adultos y 94,900 niños). Estas estimaciones incluyen a los beneficiarios de CalWORKs y familiares que comparten recursos. Una de las metas de CalWORKs es reducir la pobreza infantil; **su impacto en el estado**—una reducción de 2.3 puntos porcentuales—ocupa el tercer lugar entre los programas de asistencia social de gran escala. El programa de asistencia para alimentos CalFresh y el EITC federal cada uno reduce la pobreza infantil en 4 puntos porcentuales—y cada uno ofrece más beneficios totales que CalWORKs. CalWORKs tiende a disminuir la pobreza más en las áreas del interior y menos en los condados costeros.

### ► **El estado y los condados han dado pasos para ayudar a que los padres cumplan los requisitos laborales.**

Gran parte de la complejidad del programa se basa en los esfuerzos del estado y de los condados para mover a los adultos hacia el empleo y la autosuficiencia. La medida federal del desempeño del estado es un índice relativamente estrecho de participación laboral. Los padres pueden enfrentar retos complejos que



dificultan su capacidad de cumplir con los estándares federales. Investigaciones nacionales muestran que tanto los problemas físicos y de comportamiento, así como ofrecer cuidado para niños con necesidades especiales son barreras comunes. Un tercer reto clave es educación insuficiente: menos de uno de cada diez adultos en CalWORKs tienen educación más allá de la escuela preparatoria, mientras que seis de cada diez adultos en Californianos la tienen en general.

➤ **Las discusiones sobre políticas públicas están cambiando el enfoque hacia una evaluación más amplia de los resultados del programa.**

Los oficiales del estado y los condados se mantienen preocupados acerca de la financiación de subsidios y servicios de manera adecuada en medio demandas competitivas por dólares estatales y la disminución en el apoyo federal. Ellos también están presionando para mejorar la medición de los resultados de los programas. El recientemente aprobado sistema de Revisión de Resultados y Responsabilidad de CalWORKs (Cal-OAR) se desarrollará e implementará durante los próximos años, prometiendo el acceso al bienestar económico de los beneficiarios actuales y pasados de CalWORKs más ampliamente que la medida federal de desempeño.

[CONTINÚA]



### Sin CalWORKs unos 200,000 más niños vivirían en pobreza y pobreza profunda

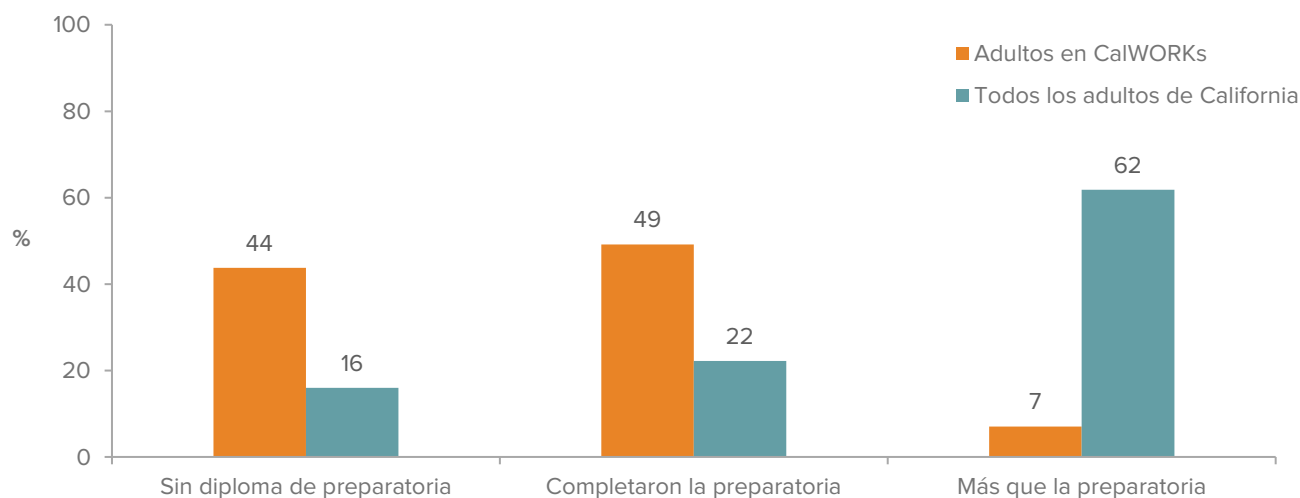
Número de niños adicionales viviendo en pobreza y pobreza profunda si la asistencia CalWORKs estuviera ausente

Condado/ grupo de condado	Pobreza	Pobreza profunda	Condado/ grupo de condado	Pobreza	Pobreza profunda	Condado/ grupo de condado	Pobreza	Pobreza profunda
<b>Todo el Estado</b>	<b>214,200</b>	<b>94,900</b>	Los Ángeles	71,000	31,700	San Joaquín	5,800	1,900
Alameda	8,200	1,600	Madera*	800	100	San Luis Obispo*	800	200
Alpine, Amador, Calaveras, Inyo, Mariposa, Mono, Tuolumne*	600	200	Marín*	0	100	San Mateo	700	100
Butte*	800	400	Merced	3,100	1,500	Santa Bárbara	900	900
Colusa, Glenn, Tehama, Trinity*	800	200	Monterey, San Benito	2,400	1,500	Santa Clara	2,900	1,400
Contra Costa	3,000	800	Napa*	500	300	Santa Cruz*	500	1,000
Del Norte, Lassen, Modoc, Plumas, Siskiyou*	700	200	Nevada, Sierra*	100	0	Shasta*	1,100	200
El Dorado*	600	300	Orange	10,600	4,400	Solano	1,600	200
Fresno	9,500	5,900	Placer	500	300	Sonoma	800	400
Humboldt*	400	300	Riverside	12,000	5,200	Stanislaus	4,200	1,900
Imperial*	2,000	700	Sacramento	11,500	4,800	Sutter, Yuba*	2,400	800
Kern	8,400	5,000	San Bernardino	21,600	9,700	Tulare	4,500	3,600
Kings*	1,900	500	San Diego	10,900	4,300	Ventura	2,900	1,000
Lake, Mendocino*	500	700	San Francisco	2,100	400	Yolo*	600	300

Fuente: Información de la Medida de Pobreza de California para el 2013–15.

Notas: Los números están redondeados al 100 más cercano. Los condados cuyos índices de pobreza no pueden calcularse individualmente están agrupados. Todos los estimados están sujetos a incertidumbre debido a la variabilidad de la muestra; la incertidumbre es mayor para los condados menos poblados y los grupos de condado por tamaños de muestra más pequeños. Los asteriscos indican tamaños de muestras de menos de 2,000. Para más sobre el CPM, ver nuestro [JTF sobre pobreza](#). Para más información a nivel de condados y para índices de pobreza por la asamblea y el senado estatal, y distritos federales de los congresos, ver nuestra [página de información](#).

### Menos padres en CalWORKs tienen más que un diploma de escuela preparatoria



Fuentes: Departamento de Salud y Servicios Humanos de los EE.UU., Oficina de Asistencia a la Familia, Características y Circunstancias Financieras de los Beneficiarios de TANF (años fiscales federales 2013 y 2014); muestra de California de la Encuesta de la Comunidad Americana (2013-15).

Nota: Consistente con la definición de TANF, “adultos” son entre las edades de 19 a 59 o de 18 años que no están inscritos en la escuela preparatoria.

Fuentes: Resumen Anual de CalWORKs; Midiendo el Desempeño de CalWORKs; TANF Llegando a Pocas Familias Pobres; Beneficiarios de TANF con Barreras al Empleo; información de CPM 2013–15.

Contacto: danielson@ppic.org

